



DETERMINA A CONTRARRE

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento del servizio di controllo di sicurezza dei passeggeri e dei bagagli a mano e da stiva presso gli Aeroporti Civili costituenti la "rete aeroportuale pugliese" ai sensi del D.M n. 6 del 18.01.2018 (Bari, Brindisi Foggia e Grottaglie)
CIG: 8024171B60

VISTI

- la Concessione statale del 25.1.2002, stipulata con l'Ente Nazionale Aviazione Civile, d'ora innanzi ENAC, per la "progettazione, lo sviluppo, l'adeguamento, la gestione, la manutenzione e l'uso degli impianti e delle infrastrutture aeroportuali, comprensivi dei beni demaniali, degli aeroporti di Bari, Brindisi Foggia e Grottaglie (TA)";
- lo Statuto di Aeroporti di Puglia S.p.A. del 12.04.2013;
- il Reg. (UE). 1254/2009 del 18.11.09;
- il Reg.(CE) 300/2008;
- la Circolare ENAC SEC 06 del 15.5.13;
- il DM 85/99;
- il T.U.L.P.S ed al D.M. 85/99;
- la Legge del 6 giugno 2008, n. 101 e del DPR del 4 agosto 2008 n. 153;
- il D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il Decreto ministeriale n. 6 del 18 gennaio 2018 con il quale gli aeroporti pugliesi (Bari, Brindisi, Foggia, Grottaglie) sono stati designati dai Ministeri delle infrastrutture e dei trasporti e dell' Economia e delle finanze "Rete aeroportuale pugliese";

PREMESSO CHE

Aeroporti di Puglia S.p.A., deve provvedere all'affidamento del servizio di controllo di sicurezza dei passeggeri e dei bagagli a mano e da stiva presso gli Aeroporti Civili costituenti la "rete aeroportuale pugliese" ai sensi del D.M n. 6 del 18.01.2018 (Bari, Brindisi Foggia e Grottaglie);

i servizi sono quelli previsti da tutta la normativa primaria e secondaria vigente tempo per tempo in materia (a titolo esemplificativo e non esaustivo: DM 85/99, Reg. (CE) 300/2008, Reg. (UE) 1998/2015 e s.m.i. e relative decisioni riservate di dettaglio; Programma Nazionale di Sicurezza vigente; circolari Enac e succ. m. i.) nonché le connesse attività finalizzate alla ricerca della massima funzionalità e qualità nell'espletamento dei citati servizi, ivi compreso il rispetto dei tempi massimi di attesa stabiliti e le modalità di accesso dei passeggeri, operatori e mezzi ai varchi di controllo;

gli aeroporti di Foggia e Grottaglie ricadono nelle previsioni normative di cui al Reg. (UE). 1254/2009 del 18.11.09 che, per alcune tipologie di aeroporto specificatamente individuate, presuppongono la possibilità di adottare misure di sicurezza alternative a quelle previste dal Reg.(CE) 300/2008; la circolare ENAC SEC 06 del 15.5.13 ha quindi regolamentato le misure alternative applicabili agli aeroporti in questione;

DATO ATTO CHE

l'appalto non viene suddiviso in lotti stante:

- l'unitarietà ed unicità dell'oggetto dell'appalto e la peculiarità delle modalità esecutive delle prestazioni, scaturente dalla circostanza che il controllo deve essere svolto con prestazioni identiche, le cui modalità sono inderogabilmente stabilite dalle disposizioni normo regolamentari relative ai controlli di sicurezza in ambito aeroportuale e che il citato Decreto ministeriale n. 6 del 18 gennaio 2018 è stato emanato precipuamente allo scopo di gestire gli scali in un'ottica sinergica di razionalizzazione dei costi e di crescita integrata degli aeroporti pugliesi che sono, quindi, da considerarsi un "unicum";
- che, per effetto dell'applicazione del Reg. CE 1998/2015 e sempre in un'ottica di sinergia e razionalizzazione dei costi e delle procedure operative, è stata realizzata una "control room" unificata con sede unica presso lo scalo di Bari dove convergono tutte le segnalazioni (visive e di allarme) dei quattro aeroporti che sono, quindi, gestite centralmente e che tale situazione, oltre all'evidente vantaggio del rapporto con un unico fornitore, rende assolutamente complesso ed antieconomico un rapporto non unitario anche per evidenti finalità di comunicazione e rapporti operativi;
- che, sempre in un'ottica di gestione integrata, mentre gli scali di Bari e di Brindisi hanno un traffico commerciale consolidato e caratterizzato da volumi in grado di generare e sostenere un adeguato investimento in termini di personale dedicato ai controlli di sicurezza, gli altri due (Foggia e Grottaglie) sono caratterizzati da attività sporadiche o poco frequenti ovvero, come nel caso di Foggia, attualmente quasi del tutto inesistenti. E che, quindi, si rende necessario, sotto il profilo dell'economicità, prevedere una fluida interscambiabilità di impiego del personale sui vari scali in base alle contingenti necessità operative;
- che, comunque, la formula utilizzata per la gara non preclude la possibilità per le imprese di piccole dimensioni, di raggrupparsi in RTI per partecipare alla gara, come già attualmente in essere per alcuni scali.

RILEVATO CHE

l'appalto in un unico lotto risulta quindi l'unico rispondente alla necessità di una gestione unitaria, sinergica ed economica del servizio a garanzia della corretta esecuzione dello stesso, ed assicura una più efficace e coordinata fruizione delle identiche attività attraverso la unitarietà di coordinamento, con conseguente garanzia di razionalizzazione con la gestione globale del servizio al fine di evitare disfunzioni organizzative;

DATO ATTO ALTRESI'

della necessità per la Stazione Appaltante di indire l'appalto in un unico lotto, stante la peculiarità del servizio di sicurezza dei passeggeri e dei bagagli, al fine di garantire maggiore efficienza del servizio stesso ed una coordinata fruizione delle attività in cui si articola l'appalto, anche in considerazione degli adeguamenti normativi che potrebbero *medio tempore* intervenire, in quanto, dover coordinare i diversi operatori economici potrebbe comportare il rischio di rendere la gestione dell'appalto estremamente difficoltosa con conseguente pregiudizio nella corretta esecuzione dello stesso;

RILEVATO CHE

i requisiti di partecipazione alla procedura di gara sono stati determinati tenendo presente l'interesse ad avere il più ampio numero di potenziali partecipanti, nell'ottica del contemperamento degli interessi e dei principi di proporzionalità e ragionevolezza;

CONSIDERATO CHE

il servizio in oggetto è da considerarsi strumentale e direttamente connesso all'attività di gestione del bene aeroportuale individuata all'art. 119 del D. Lgs. n. 50/2016, e che, pertanto, lo stesso è disciplinato dalle disposizioni di cui alla Parte II, Titolo VI, Capo I del D. Lgs. n. 50/2016, dedicate agli appalti nei c.d. "Settori Speciali", con i riferimenti alle "disposizioni comuni" e "per quanto compatibili" (art. 114, comma 1, del D. L. gs 50/2016);

VISTO

il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

ATTESO CHE

occorre dare avvio alla procedura per l'affidamento del servizio in oggetto, mediante procedura aperta con criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art 95 comma 2 del medesimo D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. e nel rispetto delle modalità previste nel disciplinare di gara;

in considerazione dell'importo a base di gara, superiore alla soglia comunitaria prevista per i servizi nei settori speciali, la presente procedura di scelta del contraente viene condotta quale Procedura Aperta mediante la Piattaforma EmPULIA nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici e di strumenti telematici, previa pubblicazione del bando

- sulla G.U.U.E.;
- per estratto sulla G.U.R.I.-V serie speciale contratti pubblici;
- sul profilo di committenza della stazione appaltante: www.aeroportidipuglia.it – nella Sezione "Società Trasparente" - Bandi di Gara e sulla Piattaforma EMpulia;
- sul sito internet del Ministero Infrastrutture e Trasporti – Servizio Contratti Pubblici;
- per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale;

RILEVATO CHE

ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore stimato dell'appalto ivi compresa qualsiasi forma di opzione e/ o rinnovo del contratto è di circa **42.000.000,00** (quarantaduemilioni);

la durata del contratto è di anni 2 (due) decorrenti dal verbale di avvio del servizio e potrà essere rinnovato per due volte per la durata di 12 mesi ciascuna;

ACCERTATA

- la disponibilità finanziaria per l'affidamento del servizio;

VISTO

- l'atto di nomina prot. 13550 del 06.09.2019 della Dott.ssa Irma Albrizio quale Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice;
- il Bando di gara, il Disciplinare e Capitolato tecnico e Condizioni Generali di contratto;

Aeroporti di Puglia S.p.A., in persona del Vice Presidente del Consiglio di Amministrazione, dott. Antonio Maria Vasile

DETERMINA

- **di indire**, richiamando tutte le motivazioni di cui in premessa, la gara d'appalto mediante procedura aperta in modalità telematica sulla piattaforma EMPULIA per l'affidamento del servizio di controllo di sicurezza dei passeggeri e dei bagagli a mano e da stiva presso gli Aeroporti Civili costituenti la "rete aeroportuale pugliese";
- **di dare atto** che lo svolgimento della gara avverrà in modalità telematica mediante la Piattaforma EMPulia;
- **di procedere** all'affidamento del servizio in oggetto, che deve intendersi "a chiamata", per una durata di anni 2 (due) decorrenti dal verbale di avvio del servizio da sottoscrivere tra la Committente e l'Appaltatore e potrà essere rinnovato per due volte per la durata di 12 mesi ciascuna;
- **di procedere** all'affidamento del servizio con le modalità di seguito indicate:
criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base dei seguenti criteri: Qualità (max 70 punti) / Prezzo (max 30 punti);
- **di approvare** i requisiti di idoneità professionale e i requisiti speciali di capacità economica, finanziaria e tecnica come riportati nel Bando e nel Disciplinare di gara;
- **di dare atto** che l'importo dell'appalto stimato per il periodo di affidamento, di anni due comprensivo del rinnovo, è stimato in Euro 42.000.000,00 IVA non imponibile ai sensi dell'art. 9 punto 6 del DPR 633/72, oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze pari a 22.480,00;
- **di approvare** la documentazione di gara ed in particolare il Bando di gara, il Disciplinare, il Capitolato – Condizioni di contratto;
- **di incaricare** l'Ufficio Acquisti Gare e Contratti a dar corso alla procedura di affidamento secondo le direttive della presente Determina e di procedere alle pubblicazioni di legge;

di dare atto che il numero CIG di riferimento per la presente procedura è: 8024171B60.

La presente Determina sarà pubblicata ai sensi dell'art 29 del Codice dei contratti pubblici sul sito istituzionale della Stazione appaltante, nella sezione Società Trasparente – Bandi di gara e contratti.

Il Vice Presidente del Consiglio di Amministrazione
Dott. Antonio Maria Vasile



Luca Albizio

