

DISCIPLINARE DI GARA

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI CONTROLLO DI SICUREZZA DEI PASSEGGERI E DEI BAGAGLI A MANO E DA STIVA PRESSO L'AEROPORTO DI BARI - PALESE

I. Informazioni di carattere generale

Stazione appaltante: Aeroporti di Puglia S.p.A., Viale Enzo Ferrari – 70128 BARI-PALESE, ITALIA tel. +39 080.5800258 – fax +39 080.5800225 sito web www.aeroportidipuglia.it

Punti di contatto: Ufficio Gare e Contratti.

Responsabile del Procedimento ex Legge 241/90 e s.m.i. e Responsabile del Servizio: Dott. Giuseppe Costadura.

Il presente bando viene pubblicato sulla GUUE, sulla GURI, per estratto sui quotidiani come per legge e sul sito web della Stazione Appaltante.

Tutta la documentazione di gara può essere acquisita sul sito www.aeroportidipuglia.it.

1. Oggetto del servizio

L'appalto ha per oggetto i seguenti servizi di controllo di sicurezza nell'ambito dell'aeroporto di Bari da espletarsi in base alle esigenze della società di gestione mediante servizio "a chiamata":

- Controllo dei passeggeri;
- Controllo radioscopico del bagaglio a mano;
- Controllo radioscopico del bagaglio da stiva;
- Ogni ulteriore controllo di sicurezza richiesto ai sensi dell'art. 3 del D.M. 85/99; secondo le modalità, termini e condizioni tutte previste nel Capitolato Speciale d'Appalto (C.S.A.) e nel rispetto delle prescrizioni di cui al citato D.M. 85/99 e successive modifiche e integrazioni.

I riferimenti alla normativa di cui al T.U.L.P.S ed al D.M. 85/99 sono da intendersi come modificati a seguito dell'entrata in vigore della Legge del 6 giugno 2008, n. 101 e del DPR del 4 agosto 2008 n. 153.

2. Durata del servizio

Il servizio oggetto del presente appalto avrà una durata di anni 3 (tre) decorrenti dalla data di attivazione dello stesso, ferma restando la facoltà di proroga da parte della società Appaltante correlata allo svolgimento delle procedure per l'individuazione del nuovo contraente e comunque per un periodo non superiore a 6 mesi.

Si precisa che l'attivazione del servizio e, conseguentemente, la stipulazione del contratto, avrà luogo solo a seguito del conseguimento da parte della impresa aggiudicataria della specifica abilitazione allo svolgimento dei servizi di vigilanza in ambito aeroportuale, di cui al combinato disposto del D.M. 85/99 e del Decreto del Ministero dei Trasporti e della Navigazione del 23.02.2000.

Il mancato conseguimento della suddetta abilitazione comporterà la decadenza dell'affidamento, l'escissione della polizza provvisoria, salvo i maggiori danni, nonché il diritto della società Appaltante di procedere alla sostituzione dell'affidatario.

3. Visita dei luoghi

Le imprese dovranno obbligatoriamente effettuare il sopralluogo presso il luogo ove dovranno essere espletate le prestazioni in oggetto, ovvero presso l'aeroporto di Bari. La relativa richiesta, che dovrà pervenire ad Aeroporti di Puglia tramite fax (0805800225) entro il giorno 28 aprile 2009 ore 13:00, dovrà riportare l'indicazione per ogni concorrente di massimo due nominativi con i relativi dati anagrafici e di residenza ed in allegato il relativo documento di identità in corso di validità.

Non verranno prese in considerazione le offerte presentate da imprese che non abbiano effettuato i prescritti sopralluoghi, documentati attraverso la produzione dell'attestato rilasciato da Aeroporti di Puglia S.p.A..

4. Documentazione da produrre per la partecipazione alla gara

Ai fini della partecipazione alla gara, il concorrente dovrà inserire, in un plico esterno, che dovrà essere sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, a pena di esclusione, la documentazione di seguito indicata (lett. A, B e C).

A) Documentazione amministrativa

A dimostrazione del possesso delle condizioni minime richieste per partecipare alla gara, le imprese dovranno presentare in una busta intera, chiusa e sigillata e controfirmata sui lembi di chiusura, pena l'esclusione, riportante all'esterno la scritta "Documentazione amministrativa" le informazioni e la documentazione di seguito indicate:

A1) Dichiarazione resa dal legale rappresentante ai sensi degli artt. 38, 47 e 48 del D.P.R. 445/00, accompagnata da fotocopia del documento d'identità in corso di validità, recante la dicitura di "essere consapevole delle sanzioni penali previste dall'articolo 76 del D.P.R. n. 445/00, per le ipotesi di falsità in atti e affermazioni mendaci ivi indicate", e attestante:

- a) l'inesistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 38 del D.Lgs. 163/06;
N.B. le dichiarazioni di cui alle lettere b) e c) dell'art. 38 D.Lgs. 163/06 devono essere rese dal titolare se impresa individuale, dai soci se trattasi di società in nome collettivo, dai soci accomandatari se società in accomandita, da tutti gli amministratori muniti di potere di rappresentanza;
- b) assenza di rapporti di collegamento o controllo con altre imprese, partecipanti alla gara, intesi in relazione all'art. 2359 c.c., o situazioni oggettive lesive della *par condicio* fra i concorrenti alla medesima gara tali da inficiare la segretezza delle offerte o comunque con le quali sussiste una qualsiasi riconducibilità al medesimo centro di interesse e/o decisionale, anche individuale;
- c) di essere a perfetta conoscenza delle clausole tutte contenute nel bando di gara, nel presente disciplinare e nel C.S.A. che regolano l'appalto in oggetto e di accettare le predette clausole in modo pieno ed incondizionato;
- d) di aver preso visione di tutte le circostanze generali e particolari che possono influire sullo svolgimento del servizio e di aver ritenuto le condizioni tali da consentire l'offerta;
- e) di assicurare nei confronti dei dipendenti impiegati il trattamento economico e normativo stabilito con vigente C.C.N.L. di categoria;
- f) di osservare le norme relative alla prevenzione infortuni sul lavoro, essendo l'impresa esecutrice della fornitura sola ed esclusiva responsabile, sia civilmente che penalmente, di

tutte le operazioni per le prestazioni che dovrà eseguire, non avendo la committente ingerenza alcuna sulle modalità tecniche delle suddette operazioni;

- g) che non ricorrono in capo all'impresa le condizioni di cui agli artt. 2, 3, 5, 6 e 7 della L. 287/90; nella medesima dichiarazione l'impresa dovrà indicare se vi siano consiglieri di amministrazione o soggetti che rivestono incarichi nel proprio ambito, che facciano parte anche di altri istituti o soggetti giuridici operanti nel settore della vigilanza;
- h) che l'impresa si impegna, per lo svolgimento dei servizi di controllo di sicurezza oggetto dell'appalto di cui trattasi, a conseguire e dimostrare l'effettivo possesso di tutti i requisiti personali e professionali di cui all'allegato B al D.M. 85/99 relativamente al personale addetto ai sensi dell'art. 4 del Decreto del Ministero dei Trasporti e della Navigazione del 23.02.2000 e s.m.i.;
- i) che l'impresa si impegna ad adeguare il servizio alle prescrizioni dettate in materia di sicurezza aeroportuale, qualora nelle more della aggiudicazione della gara e/o nel corso di esecuzione del contratto dovesse essere emanata una normativa abrogativa e/o integrativa dei D.M. 85/99 e 263/02;
- j) di accettare che la stazione appaltante possa avvalersi della facoltà a suo insindacabile giudizio di revocare e/o annullare la presente procedura, non aggiudicare, aggiudicare parzialmente, aggiudicare anche in presenza di una sola offerta valida purché ritenuta congrua e conveniente e/o revocare il servizio affidato senza incorrere in responsabilità e/o azioni di richiesta di danni nemmeno ai sensi degli artt. 1337 e 1338 del codice civile;

Per i consorzi e raggruppamenti temporanei di imprese si applicano le disposizioni di cui al D.Lgs. 163/06.

Capacità economico-finanziaria

A2) Dichiarazione resa dal legale rappresentante ai sensi degli artt. 38, 47 e 48 del D.P.R. 445/00, accompagnata da fotocopia del documento d'identità in corso di validità, recante la dicitura di “essere consapevole delle sanzioni penali previste dall'articolo 76 del D.P.R. n. 445/00, per le ipotesi di falsità in atti e affermazioni mendaci ivi indicate”, e attestante:

- che il fatturato complessivo dell'impresa realizzato negli ultimi tre esercizi (2005, 2006, 2007), non è inferiore ad Euro 4.500.000,00;
- idonee dichiarazioni bancarie rilasciate da 2 (due) diversi Istituti di Credito a dimostrazione di un'effettiva e corrente capacità economica del concorrente.

Capacità tecnica

A3) Dichiarazione resa dal legale rappresentante ai sensi degli artt. 38, 47 e 48 del D.P.R. 445/2000, accompagnata da fotocopia del documento d'identità in corso di validità, recante la dicitura di “essere consapevole delle sanzioni penali previste dall'articolo 76 del D.P.R. n. 445/00, per le ipotesi di falsità in atti e affermazioni mendaci ivi indicate”, e attestante:

- che l'impresa ha eseguito alla data di scadenza per la presentazione dell'offerta servizi analoghi che ammontino ad un importo complessivo pari a Euro 2.000.000,00 negli ultimi tre esercizi (2006, 2007, 2008). Per servizi analoghi devono intendersi i servizi di vigilanza relativi al controllo accessi, che risultano più simili a quello oggetto di gara;

- che l'impresa possiede tutti i requisiti tecnico-professionali di cui all'allegato A al D.M. 85/99.

Altri requisiti

A4) Garanzia provvisoria di Euro 90.000,00 (novantamila/00) pari al 2% dell'importo contrattuale complessivo stimato in Euro 4.500.000,00, da prestare nelle forme di cui all'art. 75 del D.Lgs 163/06, anche mediante fideiussione bancaria o assicurativa o rilasciata dagli intermediari finanziari iscritti nell'elenco speciale di cui all'art. 107 del D.Lgs. n. 385/1993 che svolgono in via esclusiva o prevalente attività di rilascio di garanzie a ciò autorizzati dal Ministero dell'Economia e delle Finanze.

La garanzia dovrà espressamente riportare la dicitura “rinuncia al beneficio della preventiva escusione del debitore principale e la sua operatività entro 15 giorni a semplice richiesta della stazione appaltante” – “validità non inferiore a 180 giorni dalla data di scadenza dell’offerta” – “espressa rinuncia alle eccezioni di cui all'art. 1957 co. 2 c.c.” - “impegno del fideiussore a rilasciare la cauzione definitiva”. Tali condizioni devono essere prive di qualsiasi altra dicitura aggiuntiva e in particolare di clausole cautelative da parte della Società garante nei confronti dell'impresa assicurata, **a pena di esclusione**.

La cauzione provvisoria di cui sopra deve altresì essere corredata, pena l'esclusione, da dichiarazione rilasciata dall'istituto bancario, assicurativo o dall'intermediario finanziario attestante l'identità ed i poteri di rappresentanza del funzionario firmatario, o copia della procura rilasciata allo stesso funzionario.

Non sono ammesse cauzioni rilasciate da soggetti diversi da quelli sopra indicati, pena l'esclusione dell'offerta.

A5) Autorizzazione rilasciata dalla competente Prefettura ai sensi dei vigenti artt. 134 e 134bis del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza approvato con R.D. 18/06/1931, nr. 773 o altro titolo equivalente.

A6) Attestato di sopralluogo rilasciato da Aeroporti di Puglia S.p.A..

A7) Copia versamento di Euro 70,00 intestato all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici, n. CIG 0288498C11.

A8) Modello GAP.

La mancata produzione della documentazione richiesta sopra indicata sarà motivo di esclusione delle ditte.

B) Documentazione per l'attribuzione del punteggio relativo agli elementi di ordine tecnico-qualitativo

In una busta intera, chiusa e sigillata e controfirmata sui lembi di chiusura, pena l'esclusione, riportante all'esterno la scritta “Documentazione per l'attribuzione del punteggio relativo agli elementi d'ordine tecnico-qualitativo” dovranno essere inserite le informazioni di seguito elencate, sottoscritte dal legale rappresentante del soggetto offerente, rese in modo chiaro e sintetico, necessarie per l'attribuzione del punteggio relativo agli elementi d'ordine tecnico-qualitativo:

1. descrizione del modello organizzativo proposto per la specifica esecuzione del servizio in conformità a quanto richiesto dal C.S.A. anche in relazione al personale impiegato, ai mezzi, attrezzature e tecnologie utilizzate (max 20 facciate in formato A4);
2. descrizione delle modalità di gestione e controllo della qualità con specifico riferimento al servizio richiesto ed in conformità alle specifiche del C.S.A. (max 20 facciate in formato A4). In particolare occorrerà illustrare il programma di qualità previsto per il mantenimento degli standard qualitativi specifici previsti per il settore sicurezza in ambito aeroportuale ex DM85/99; l'individuazione del personale preposto all'attività di *auditing* interno e del numero e modalità delle ispezioni di qualità annue e ad informare pienamente e fedelmente la stazione appaltante degli esiti delle stesse concordando con quest'ultima eventuali percorsi di adeguamento qualitativo;
3. descrizione delle modalità di gestione della formazione ed aggiornamento del personale in conformità alle disposizioni di legge e del C.S.A. (max 20 facciate in formato A4). In particolare l'appaltatrice dovrà illustrare il piano di formazione di base e ricorrente del personale che si obbliga ad adottare, esplicitando il rispetto delle circolari ENAC SEC 01 e 03 ed illustrando eventuali ulteriori attività formative;
4. migliorie al servizio rispetto alle prestazioni richieste nel C.S.A. comprese nell'offerta e senza oneri per la stazione appaltante (tempi di presentazione in servizio dalla chiamata comunque non superiori ad 1h, particolari modalità di svolgimento del servizio, modalità di svolgimento degli altri servizi di cui all'art. 3 del D.M. 85/99) (max 20 facciate in formato A4).

C) Offerta economica

In una busta intera chiusa e sigillata e controfirmata su tutti i lembi di chiusura, pena l'esclusione, riportante all'esterno la scritta "Offerta economica", dovranno essere inserite due buste:

1) Una prima busta che, nel rispetto delle formalità di chiusura sopra indicate, deve contenere l'offerta economica sottoscritta dal legale rappresentante del soggetto offerente, che consisterà nell'indicazione del ribasso percentuale, espresso in cifre ed in lettere, del costo orario di ciascun dipendente rispetto all'importo a base d'asta, pari ad Euro 23,16 (ventitre/16) non imponibile IVA ex art. 9.6 DPR 633/72. Nell'importo indicato a base d'asta non sono ricompresi gli oneri per la sicurezza pari al costo orario di Euro 0,03 (zero/03) non imponibile IVA ex art. 9.6 DPR 633/72.

Verranno presi in considerazione tre decimali dopo la virgola.

In caso di discordanza tra il prezzo indicato in cifre e quello indicato in lettere sarà considerato valido quello maggiormente favorevole per la stazione appaltante.

2) Una seconda busta che deve contenere le giustificazioni, così come previsto dall'art. 86, comma 5 del D.Lgs. 163/06, per gli elementi riportati all'art. 87, comma 2.

5. Modalità di presentazione dell'offerta

Le buste di cui ai punti 4A), 4B) e 4C) dovranno essere inserite in un plico esterno, sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, all'esterno del quale dovrà essere riportato l'oggetto della gara e l'indirizzo del mittente.

Il plico dovrà essere indirizzato a: Aeroporti di Puglia S.p.A. - Aeroporto Civile Bari-Palese - viale Enzo Ferrari, 70128 Bari-Palese e dovrà pervenire, per mezzo del servizio postale di Stato, tramite corriere oppure a mano, entro e non oltre il termine perentorio delle ore **12:00 del giorno 5 maggio 2009**. Resta inteso che il recapito del plico rimane ad esclusivo rischio del

mittente ed ove, per qualsiasi motivo, il plico stesso non fosse recapitato in tempo utile, Aeroporti di Puglia S.p.A. non assume responsabilità alcuna. Non saranno ammessi alla gara i plachi pervenuti dopo la scadenza del termine sopra stabilito, indipendentemente dalla data del timbro postale.

6. Modalità relative all'aggiudicazione dell'appalto

L'apertura dei plachi e della sola busta contenente la documentazione amministrativa, per l'ammissione o esclusione dei partecipanti, avverrà in seduta pubblica il giorno 5 maggio 2009, alle ore 15:00 presso gli uffici di Aeroporti di Puglia S.p.A. - Aeroporto Civile di Bari Palestro. Potrà assistere un solo rappresentante per Ditta, munito di procura o delega scritta. La Commissione procederà poi al sorteggio ex art. 48 D.Lgs. 163/06.

Successivamente la Commissione si riunirà in seduta privata per la valutazione delle offerte tecniche ai fini dell'attribuzione dei punteggi. Della seduta pubblica di apertura della offerta economica sarà data comunicazione a mezzo fax a tutti i concorrenti partecipanti. In quella sede la Commissione giudicatrice provvederà a redigere la graduatoria provvisoria dei concorrenti ammessi alla gara.

L'aggiudicazione della gara sarà effettuata in base all'art. 83 del D.Lgs. 163/06 a favore del concorrente che avrà ottenuto il punteggio più alto, risultante dalla somma dei punteggi massimi attribuiti di seguito elencati:

- prezzo offerto: punteggio massimo **50 punti**;
- migliorie al servizio rispetto alle prestazioni del C.S.A. comprese nell'offerta e senza oneri per la stazione appaltante (tempi di presentazione in servizio dalla chiamata comunque non superiori ad 1h, particolari modalità di svolgimento del servizio, modalità di svolgimento degli altri servizi di cui all'art. 3 del D.M. 85/99) (paragrafo 4, lett. B, numero 4 del presente disciplinare): punteggio massimo **15 punti**;
- descrizione del modello organizzativo proposto per la specifica esecuzione del servizio in conformità a quanto richiesto dal C.S.A., anche in relazione al personale impiegato, ai mezzi, attrezzature e tecnologie utilizzate (paragrafo 4, lett. B, numero 1 del presente disciplinare): punteggio massimo **15 punti**;
- descrizione delle modalità di gestione e controllo della qualità con specifico riferimento al servizio richiesto ed in conformità alle specifiche del C.S.A. (paragrafo 4, lett., B numero 2 del presente disciplinare): punteggio massimo **10 punti**;
- descrizione delle modalità di gestione della formazione ed aggiornamento del personale in conformità alle disposizioni di legge e del C.S.A. (paragrafo 4, lett. B, numero 3 del presente disciplinare): punteggio massimo **10 punti**.

L'offerta e la documentazione allegata sarà valutata da Aeroporti di Puglia S.p.A. che attribuirà i punteggi a ciascun elemento in conformità ai suddetti criteri.

Determinazione del punteggio relativo al prezzo

Il punteggio della singola offerta sarà attribuito come segue.

All'offerta più bassa sarà attribuito il punteggio massimo previsto (50 punti); alle altre offerte i punteggi saranno attribuiti utilizzando la seguente formula proporzionale:

$$P_{\text{min}} / P_{\text{off}} \times 50$$

dove:

P_{min} è l'offerta più bassa

P_{off} è l'offerta del singolo concorrente.

Determinazione del punteggio relativo agli elementi d'ordine tecnico-qualitativo

La Commissione giudicatrice effettuerà una valutazione comparativa della documentazione prodotta dai concorrenti in relazione a quanto indicato al precedente paragrafo 4 lett. B) ed attribuirà, a suo insindacabile giudizio, un punteggio a ciascun elemento che sarà compreso tra zero ed il valore massimo stabilito per ognuno di essi.

In caso di rinuncia dell'aggiudicatario, la società di gestione appaltante si riserva di aggiudicare l'appalto alla concorrente che segue nella graduatoria. Nell'ipotesi di offerte uguali, per determinare l'aggiudicatario si procederà con sorteggio ai sensi del 2° comma dell'art. 77 del R.D. 23/05/1924.

Non saranno ammesse le offerte che rechino abrasioni o correzioni nell'indicazione del prezzo offerto non espressamente confermate e sottoscritte.

Non saranno ammesse offerte in aumento.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di procedere alla valutazione della congruità delle offerte che risultino basse in modo anomalo rispetto alla presentazione, anche quando non ricorrono le condizioni di cui all'art. 86 comma 2 D.Lgs 163/06.

Entro e non oltre 10 giorni dalla data di aggiudicazione provvisoria l'impresa aggiudicataria dovrà produrre i documenti idonei a dimostrare quanto dichiarato in sede di gara nonché i documenti indicati nel C.S.A. e quelli, necessari e obbligatori ai sensi di legge, che saranno all'uopo richiesti. A seguito della aggiudicazione definitiva l'impresa aggiudicataria dovrà attivarsi per il conseguimento della abilitazione allo svolgimento del servizio di sicurezza in ambito aeroportuale, condizione necessaria al fine di procedere alla stipula del contratto.

Entro e non oltre giorni 7 dal conseguimento della suddetta abilitazione l'impresa aggiudicataria dovrà consegnare ad Aeroporti di Puglia S.p.A. la cauzione definitiva e la polizza assicurativa, di cui al C.S.A., e si procederà alla stipulazione del contratto, fermo restando, a garanzia del rispetto delle prescrizioni del D.M. nr. 85/99, il diritto della società di gestione committente di verificare in qualsiasi momento la permanenza dei requisiti in capo all'aggiudicataria.

Il mancato conseguimento dei requisiti di cui all'allegato B del D.M. n. 85/99 faculterà Aeroporti di Puglia S.p.A. a non procedere alla stipulazione del contratto, ad escludere la cauzione provvisoria, fermo restando il diritto della società medesima alla richiesta di risarcimento per il maggior danno derivatole dal comportamento dell'aggiudicatario.

Qualora sia accertato a carico degli interessati la sussistenza dei provvedimenti antimafia stabiliti dalle vigenti leggi, l'aggiudicazione sarà considerata come non avvenuta e l'appaltante potrà recedere, senza oneri, dal contratto, se già stipulato.

7. Ulteriori informazioni

L'offerta si riterrà vincolante per 180 giorni dalla presentazione della stessa.

I quesiti dovranno pervenire all'attenzione del Responsabile del Procedimento sia a mezzo e-mail all'indirizzo gcostadura@aeroportidipuglia.it che a mezzo fax 080.5800225 entro e non oltre le ore 13:00 del giorno 28 aprile 2009.

La stazione appaltante resterà proprietaria di tutta la documentazione tecnica prodotta dai concorrenti in sede di gara senza che nulla possa dagli stessi essere preteso.

Ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 196/2003, in materia di "tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali", la stazione appaltante comunica che è sua intenzione procedere al trattamento dei dati personali forniti da ciascun concorrente con la presentazione dell'offerta.

I suindicati dati saranno sottoposti a trattamento, automatizzato e non, esclusivamente per le finalità gestionali e amministrative inerenti la procedura di gara.

Si rammenta che il conferimento di dati ha natura facoltativa, ma un eventuale rifiuto da parte del concorrente non consentirà di prendere in esame l'offerta.

I dati suddetti non saranno comunicati a terzi, fatta eccezione per le competenti pubbliche autorità, o soggetti privati in adempimenti ad obblighi di legge.

Relativamente al trattamento dei dati, i concorrenti avranno la facoltà di esercitare tutti i diritti di cui all'art. 7 del D.Lgs. 196/2003.

Titolare del trattamento è Aeroporti di Puglia S.p.A., con sede in Bari Aeroporto Civile in Bari - Palestre (C.A.P. 70128). Responsabile del trattamento è il Dott. Col. Giuseppe Italiano.

L'organismo responsabile delle procedure di ricorso è il TAR Puglia - Bari Piazza Massari, 14, 70122 BARI.

I ricorsi avverso il bando di gara potranno essere presentati alla stazione appaltante entro 60 giorni dalla data di pubblicazione. I ricorsi avverso le eventuali esclusioni conseguenti all'applicazione del bando di gara, potranno essere notificati entro 60 giorni dal ricevimento dell'informativa di esclusione dalla gara d'appalto.

Bari, lì 11 marzo 2009.

IL DIRETTORE GENERALE
Marco Franchini